

Số: 36 /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 26 tháng 6 năm 2018

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình, dự thảo nghị quyết về việc quy định mức hỗ trợ vùng ảnh hưởng môi trường đối với người dân khu vực xung quanh các khu xử lý chất thải rắn bằng phương pháp chôn lấp trên địa bàn thành phố Hà Nội
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 6)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tổ chức thẩm tra Tờ trình số 90/TTr-UBND ngày 21/6/2018 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về việc quy định mức hỗ trợ vùng ảnh hưởng môi trường đối với người dân khu vực xung quanh các khu xử lý chất thải rắn bằng phương pháp chôn lấp (sau đây gọi tắt là Bãi chôn lấp chất thải) trên địa bàn thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 6 HĐND Thành phố khóa XV. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ trình và căn cứ của việc ban hành Nghị quyết

1. Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định, đã thực hiện đầy đủ các bước theo quy trình của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Dự thảo nghị quyết đã được Ban Thường vụ Ủy ban MTTQ Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội tổ chức phản biện xã hội¹. Cơ quan được UBND Thành phố giao chủ trì tham mưu xây dựng dự thảo nghị quyết đã có báo cáo giải trình đối với các ý kiến đóng góp, phản biện của người dân, tổ chức liên quan và tiếp thu một số ý kiến phản biện của MTTQ Thành phố trong dự thảo Nghị quyết².

2. Việc quy định mức hỗ trợ vùng ảnh hưởng môi trường đối với người dân khu vực xung quanh các khu xử lý chất thải rắn bằng phương pháp chôn lấp trên địa bàn thành phố Hà Nội là cơ chế đặc thù của thành phố Hà Nội trên cơ sở tiếp tục áp dụng quy định đã có của Thành phố, vận dụng các hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương. Việc xây dựng cơ chế hỗ trợ này là cần thiết và phù hợp quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Bộ Luật Lao động, Luật Cư trú, Luật Ngân sách nhà nước. Nội dung UBND Thành phố trình thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp.

¹ Thông báo số 170/TB-MTTQ-BTT ngày 22/6/2018.

² Báo cáo số 4835/BC-STNMT-CCBVMT ngày 18/6/2018.

II. Về nội dung quy định cụ thể

1. Phạm vi và đối tượng áp dụng

UBND Thành phố đề nghị quy định mức hỗ trợ bằng tiền đối với người dân sinh sống và làm việc thường xuyên trong phạm vi bán kính đến 500m (đối với Bãi chôn lấp chất thải quy mô vừa và nhỏ) và đến 1.000m (đối với Bãi chôn lấp chất thải quy mô lớn và rất lớn). Đây là một trong nhiều biện pháp hỗ trợ mà Thành phố đã và đang triển khai để bù đắp một phần những ảnh hưởng môi trường đối với người dân hiện đang sinh sống, sản xuất trong phạm vi bán kính quy định về an toàn vệ sinh môi trường tại các khu chôn lấp rác trên địa bàn Thành phố.

Phạm vi và các đối tượng được hỗ trợ được xác định cơ bản trùng khớp với phạm vi và các đối tượng hiện đang được hưởng hỗ trợ theo các quyết định đã có của UBND Thành phố. Ban KTNS cơ bản thống nhất. Để đảm bảo chặt chẽ hơn trong quy định của Thành phố, Ban đề nghị chỉnh sửa tên của Nghị quyết đảm bảo phù hợp với phạm vi, đối tượng hỗ trợ và đề nghị sửa câu chữ xác định các đối tượng hưởng hỗ trợ như sau:

a) Cá nhân là người sinh sống thường xuyên có hộ khẩu thường trú hoặc đăng ký tạm trú (theo quy định của Luật Cư trú) trong khu vực thuộc phạm vi ảnh hưởng môi trường tính từ hàng rào Bãi chôn lấp chất thải theo danh sách của chính quyền địa phương cung cấp.

b) Cá nhân không sinh sống thường xuyên nhưng thường xuyên vào học tập, sản xuất, làm việc tại khu vực thuộc phạm vi ảnh hưởng môi trường theo quy định của Bộ luật Lao động số 10/2012/QH13 mà chưa được hưởng chế độ bồi dưỡng do đơn vị sử dụng lao động chi trả theo quy định tại thông tư số 25/2013/TT-LĐTBXH ngày 18/10/2013 của Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội.

Đối với các trường hợp học tập, làm việc từ 50% thời giờ làm việc bình thường trở lên của ngày làm việc thì được hưởng 100% mức hỗ trợ theo vùng tương ứng; làm việc dưới 50% thời giờ làm việc bình thường của ngày làm việc thì được hưởng 50% mức hỗ trợ theo vùng ảnh hưởng môi trường tương ứng.

Đối với các trường hợp làm thêm giờ hoặc làm ca, mức hỗ trợ được tính tương ứng với số giờ làm thêm (đối với trường hợp làm thêm giờ) hoặc số giờ trong 1 ca (đối với trường hợp làm theo ca) theo nguyên tắc trên.

Căn cứ xác định đối tượng và mức hưởng hỗ trợ thông qua bảng chấm công hàng tháng do lãnh đạo cơ quan, đơn vị sử dụng xác nhận theo danh sách đóng bảo hiểm xã hội do cơ quan Bảo hiểm xã hội xác nhận; danh sách học viên do cơ sở giáo dục đào tạo cung cấp.

c) Hộ gia đình, cá nhân có đất canh tác nằm trong vùng ảnh hưởng môi trường, vẫn thường xuyên lao động, sản xuất nông, lâm nghiệp theo danh sách của chính quyền địa phương cung cấp.

Riêng với đối tượng hưởng mức hỗ trợ thuộc mục (d) trong dự thảo, Ban KTNS đề nghị UBND Thành phố báo cáo, làm rõ trường hợp cá nhân đồng thời thuộc đối tượng (a), (b) và (c) hoặc (b) và (c) thì được hưởng mức hỗ trợ như thế nào?

2. Về mức hỗ trợ và thời gian hưởng hỗ trợ

Mức hỗ trợ được đề xuất trên cơ sở tính toán áp dụng mức bồi dưỡng trung bình theo quy định của thông tư số 25/2013/TT-LĐTBXH ngày 18/10/2013 của Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội và hệ số mức độ ô nhiễm tương ứng với quy mô Bãi chôn lấp chất thải và khoảng cách của khu vực bị ảnh hưởng đến hàng rào Bãi chôn lấp chất thải. Ban KTNS cơ bản thống nhất với phương pháp tính toán và mức hỗ trợ như UBND Thành phố đề xuất. Tuy nhiên, đề nghị lưu ý việc xác định mức hỗ trợ theo phương pháp tính toán này dẫn đến mức hỗ trợ đề xuất đối với cá nhân trong vùng ảnh hưởng thuộc phạm vi 300m-500m của các Bãi chôn lấp chất thải quy mô nhỏ và vừa là thấp hơn so với mức hỗ trợ hiện người dân đang được hưởng (40.000 đồng/người/30 ngày thay cho mức 47.000 đồng/người/30 ngày). Ban đề nghị UBND Thành phố xác định lại để đảm bảo nguyên tắc không thấp hơn mức Thành phố đang hỗ trợ.

Ban KTNS cơ bản thống nhất với quy định thời gian hưởng hỗ trợ vùng ảnh hưởng môi trường đối với người dân khu vực xung quanh các Bãi chôn lấp chất thải trên địa bàn thành phố Hà Nội như UBND Thành phố đã xác định (cho đến khi Bãi chôn lấp chất thải đóng cửa, ngừng hoạt động và kết quả quan trắc chất lượng môi trường không khí xung quanh đạt quy chuẩn môi trường quy định³).

Đề HĐND có thêm căn cứ thảo luận, quyết nghị, Ban đề nghị bổ sung, làm rõ thêm thông tin dự kiến tổng kinh phí thực hiện Nghị quyết và khả năng đáp ứng nguồn kinh phí của ngân sách các cấp theo phân cấp quản lý nhà nước đối với khu xử lý rác tập trung, trong đó làm rõ nguồn kinh phí và tổng kinh phí hỗ trợ kể từ khi Nghị quyết này có hiệu lực đến hết năm 2018.

III. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định tại báo cáo số 91/BC-STP ngày 17/4/2018, nội dung thống nhất với tờ trình, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật.

Ban cơ bản thống nhất dự thảo nghị quyết và đề nghị bổ sung, chỉnh sửa một số nội dung sau:

1. Sửa tên Nghị quyết thành: “Nghị quyết quy định mức hỗ trợ bằng tiền đối với người dân trong phạm vi vùng ảnh hưởng môi trường khu vực xung quanh các khu xử lý chất thải rắn bằng phương pháp chôn lấp trên địa bàn Thành phố”⁴

³ Tiếp thu ý kiến phản biện xã hội của UB Mặt trận Tổ quốc thành phố Hà Nội.

⁴ Tiếp thu ý kiến phản biện xã hội của UB Mặt trận Tổ quốc thành phố Hà Nội.

2. Bổ sung căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết: Luật Bảo vệ môi trường, các nghị định số 03/2015/NĐ-CP ngày 06/01/2015 và số 38/2015/NĐ-CP ngày 24/4/2015 của Chính phủ.

3. Chuẩn xác đối tượng thụ hưởng (khoản 2 điều 1 Nghị quyết), mức hỗ trợ (tại khoản 3, điều 1), kinh phí hỗ trợ (khoản 5 điều 1) như thẩm tra Ban nêu ở trên nếu được HĐND Thành phố thống nhất.

4. Quy định cụ thể hiệu lực Nghị quyết từ ngày 01/8/2018.

Trên cơ sở kết quả thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố, Ban KTNS kính trình HĐND Thành phố xem xét thông qua Nghị quyết./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Văn phòng HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Lưu: VT, KTNS_(Th)

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Phạm Thị Thanh Mai